



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016

Analizând proiectul de **Hotărâre pentru modificarea și completarea Titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.447 din 31.08.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1006/01.09.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, măsurile preconizate prin proiect sunt necesare, printre altele, în vederea:

-reducerii sarcinii administrative atât la nivelul autorităților competente, cât și la nivelul operatorilor economici;

-simplificării și modernizării modului de declarare a prețurilor de vânzare cu amănuntul pentru țigarete, precum și reducerii intervalului de timp pentru sintetizarea informațiilor;

-eficientizării monitorizării și controlului;

-adoptării unui mod de lucru bazat pe documente electronice, ceea ce va permite realocarea personalului către activități direct productive; sustenabilității ecologice;

-corelării cu prevederile art. 359 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

-corelării cu prevederile din Codul fiscal ca urmare a modificărilor intervenite prin transpunerea Directivei (UE) 2020/1151 a Consiliului de modificare a Directivei 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice;

-instituirii unui tratament nediferențiat aplicabil operatorilor economici prin care aceștia să poată prezenta certificate eliberate și de laboratoare de metrologie agréate de Biroul Român de Metrologie Legală;

-introducerii unor prevederi cu scopul de remodelare a mecanismelor de acordare a scutirilor directe/indirecte prevăzute la art. 397 alin. (1) din Codul fiscal;

-remodelării scutirilor în sensul că operatorii economici, deținători ai autorizațiilor de utilizator final, se pot aproviziona cu produse energetice, cărbune și cocs, utilizate pentru producția combinată de energie electrică și energie termică, în scutire directă de la plata accizelor, de la producători, importatori, destinatari înregistrați, precum și alți operatori economici care achiziționează astfel de produse pentru a fi livrate către centralele de producție de energie electrică sau producție combinată de energie electrică și termică.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **pct.3** în considerarea exigențelor de tehnică legislativă, termenul „alineatele” din **partea dispozitivă** se impune a fi redat abreviat în context:

„3. La punctul 4, după alineatul (2) se introduc șase noi alineate, **alin.(3) - (8)**, cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare, sub acest aspect.

De asemenea, în ce privește norma de la **pct. 4 alin. (7)**, pentru un spor de precizie, recomandăm redarea sintagmei „până la data de 15 ianuarie inclusiv a **anului următor celui ...**” în context.

4. La **pct. 6**, în ce privește utilizarea expresiei „on-line” în cadrul normei de la **pct. 5 alin. (2)**, din considerente de redactare proprii stilului normativ, apreciem necesară explicitarea acesteia sau utilizarea unei exprimări echivalente.

5. La **pct. 11**, deoarece intervenția legislativă vizează numai **partea introductivă** a alin. (39) de la pct. 8, textul se va reda fără a fi marcat ca alin. (39). Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru alte situații similare.

6. La **pct. 13**, privind legătura tematică a textelor, ar fi necesar ca trimiterea să vizeze alin. (39) **lit. a) și b)**, iar în vederea asigurării unei terminologii specifice stilului normativ, sugerăm **evitarea tautologiei** generate de utilizarea construcției „*prin 2 ani, respectiv 3 ani consecutivi de activitate se înțelege ultimele 24 de luni, respectiv 36 de luni consecutive de activitate ...*”.

7. La **pct. 14**, pentru o redactare adecvată stilului normativ, se impune înlocuirea sintagmei „...eliberează pentru consum berea prevăzută la art. 349 alin. (1) din Codul fiscal” cu o **formulare echivalentă**, din care să reiasă intenția de reglementare.

8. La **pct. 30 - 33**, având în vedere că textele instituie modificări asupra unor alineate ale aceluiași punct, **acestea trebuie comasate într-un singur punct**, cu următoarea parte dispozitivă:

„...La punctul 30, alineatele (7), (10), (12), (13) și (23) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În ipoteza existenței și a altor situații similare în cuprinsul proiectului, observația este valabilă în mod corespunzător.

9. La actualul **pct. 45**, din considerente de ordin redacțional, partea dispozitivă se va reformula după modelul:

„.... La punctul 40, alineatele **(1) - (3), (5), (10), (11) și (13)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”, urmând ca subsecvent, să se redea, între ghilimele, textele respectivelor alineate.

10. La actualul **pct.48**, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„... La punctul 44, alineatele **(1) - (3), (5) și (6)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

11. La **pct.51**, din considerente de ordin redacțional, textul va avea următoarea:

„.... La punctul 45, **alineatele (1)- (3)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

12. La **pct.87**, la norma propusă pentru **art. 171 alin. (1) lit. a)** este necesară eliminarea trimiterii la dispozițiile pct. 164 alin. (3), întrucât pct. 164 a fost abrogat prin pct. 47 al articolului unic din Hotărârea Guvernului nr. 864/2020.

În ce privește norma propusă pentru **lit. b) a aceluiași alineat**, precizăm că aceasta nu este suficient de clară în ceea ce privește referirea la „persoana fizică **beneficiară a prestațiilor**”, întrucât dispozițiile pct. 12 alin. (5) - (7), la care se face trimiterea, se referă la „persoanele fizice care dețin în proprietate instalații de alcool din fructe de tip alambic”.

Este necesară, de aceea, reanalizarea normelor în vederea efectuării corelărilor necesare.

Pe de altă parte, din punct de vedere al exigențelor de tehnică legislativă, precizăm că expresia „punctul 12” trebuie redată sub forma „pct. 12”.

13. La **pct. 88**, pentru corectitudinea reglementării, textul propus pentru **art. 172 alin. (1)** trebuie să debuteze cu expresia „(1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la pct. 171 se fac de către ...”.

În plus, precizăm că, potrivit art.15 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către **persoanele anume** prevăzute în actul normativ, numite în mod generic „agenți constatatori”, și nu către anumite „organe”, astfel cum se prevede în text.

Pe cale de consecință propunem reformularea corespunzătoare a normei.

14. La actualele **pct. 89 și 91**, se impune reformularea **părților dispozitive** potrivit rigorilor de tehnică legislativă, după modelul:

„.... Anexa nr. 2 se modifică și se înlocuiește cu Anexa nr. 1 la prezenta hotărâre”.

„.... Anexa nr. 6 se modifică și se înlocuiește cu Anexa nr. 4 la prezenta hotărâre”.

15. Referitor la **articolul III**, având în vedere că soluțiile propuse cuprind intervenții legislative de **abrogare a unor anexe** aparținând Titlului VIII, iar art. I cuprinde intervenții legislative asupra aceluiași titlu, pentru respectarea regulilor normative, recomandăm ca **acestea să fie redactate tot în cadrul art. I**, sub formulările „**Anexa nr./anexele nr.. se abrogă**”, cu recomandarea ca după pct. 89 se va reda dispoziția de abrogare a anexe nr. 1, iar după pct. 90 se va reda intervenția asupra anexelor 3 și 4.

Drept consecință a eliminării actualului art. III în ipoteza însușirii acestei observații, articolele romane subsecvente se vor **renumerota** urmând ca, în cadrul **actualului art. V**, să se introducă printr-un alineat distinct, prevederi corelative dispozițiilor de abrogare a anexelor în cauză, în următoarea formulare:

„(...) **Prevederile art. I pct. ... și pct. intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023**”.

16. La **art. V alin.(1)**, ținând seama de dispozițiile **art. 4 alin. (1)** din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, potrivit cărora dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare la de 30 de zile de la data publicării, menționăm că norma propusă nu ar mai fi necesară.

Precizăm că, în situația menținerii acestei dispoziții, este necesar ca textul propus pentru **art. V alin. (1)** să facă trimitere și la art. I pct. 88, care cuprinde, de asemenea, reglementări referitoare la contravenții.

În plus, pentru rigoare normativă, expresia „intră în vigoare în 30 de zile” trebuie redată sub forma „intră în vigoare **la** 30 de zile”.

17. În considerarea prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ținând cont că asupra Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare, au fost aduse numeroase intervenții legislative, este de analizat dacă nu ar fi

necesară inserarea unui articol roman distinct, care să prevadă republicarea, (cu atât mai mult cu cât aceasta fusese dispusă și prin Hotărârea Guvernului 928/2021), în următoarea formulare:

„Art. - Hotărârea Guvernului nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 22 din 13 ianuarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta hotărâre, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1008/01.09.2022